

# 津波警報等の視覚的伝達に係る JLAの取組紹介



公益財団法人  
日本ライフセービング協会

溺水防止救助救命本部長 石川 仁憲

# 1. JLA概要



International Life Saving Federation

国際ライフセービング連盟

116ヶ国（137機関）加盟



公益財団法人

日本ライフセービング協会

ILS日本代表機関

総有資格者：約50,000人

都道府県ライフセービング協会

全国19県協会 2019年10月現在

加盟クラブ [地域]

第1種 地域クラブ(44)

第2種 地域クラブ(55)

全国152クラブ 2019年10月現在

加盟クラブ [学校]

第3種 大学クラブ(37)

第4種 大学クラブ(13)

第5種 高校クラブ(2)

第6種 高校クラブ(1)

## MEMBERS & CLUBS

JLA total

**3,446** | **133** | **197**  
members | clubs | beaches

※beaches patrolled by registered JLA clubs

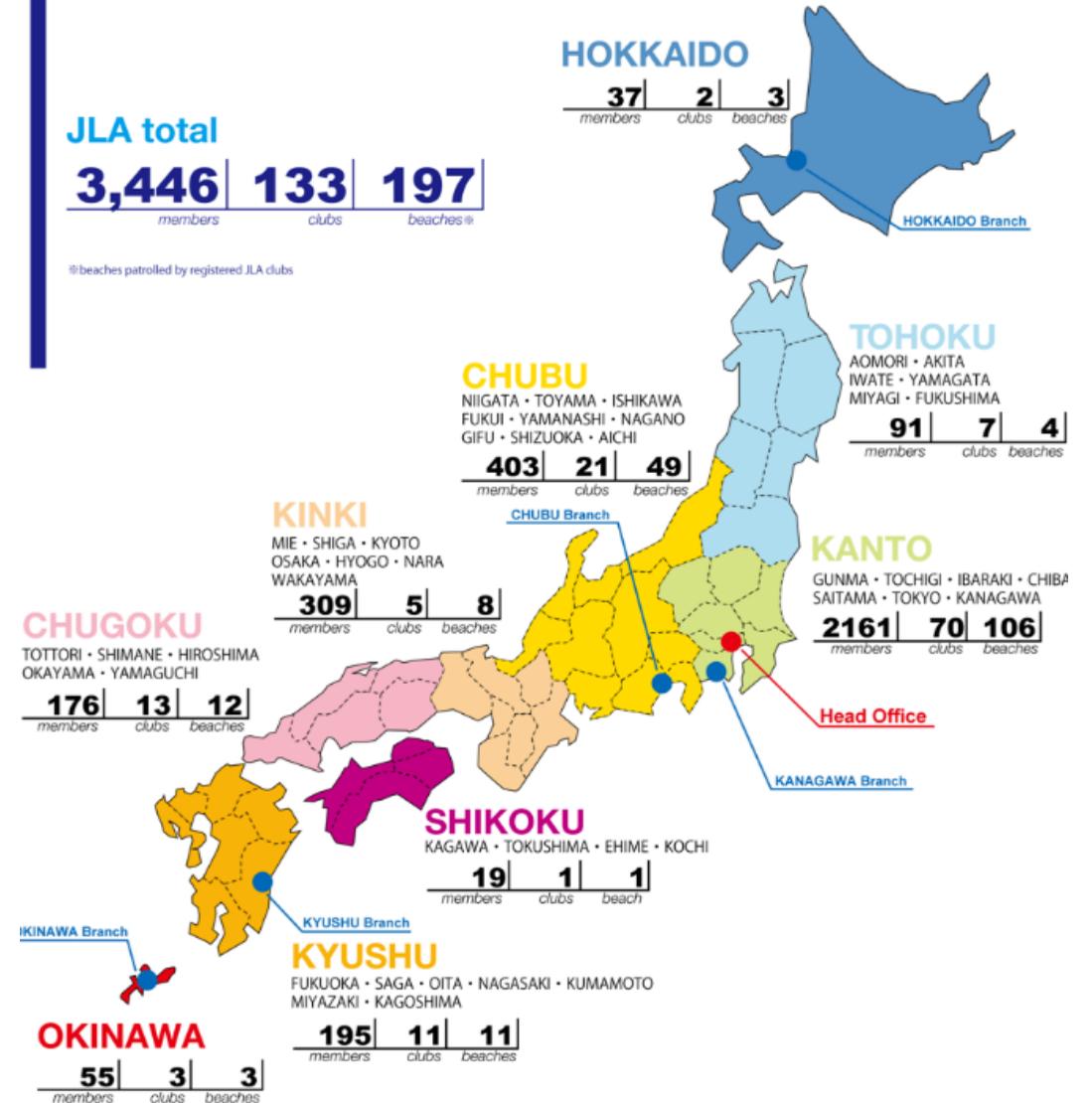


Fig. 1 加盟クラブと有資格者の分布（2018年）

# 1. JLA概要

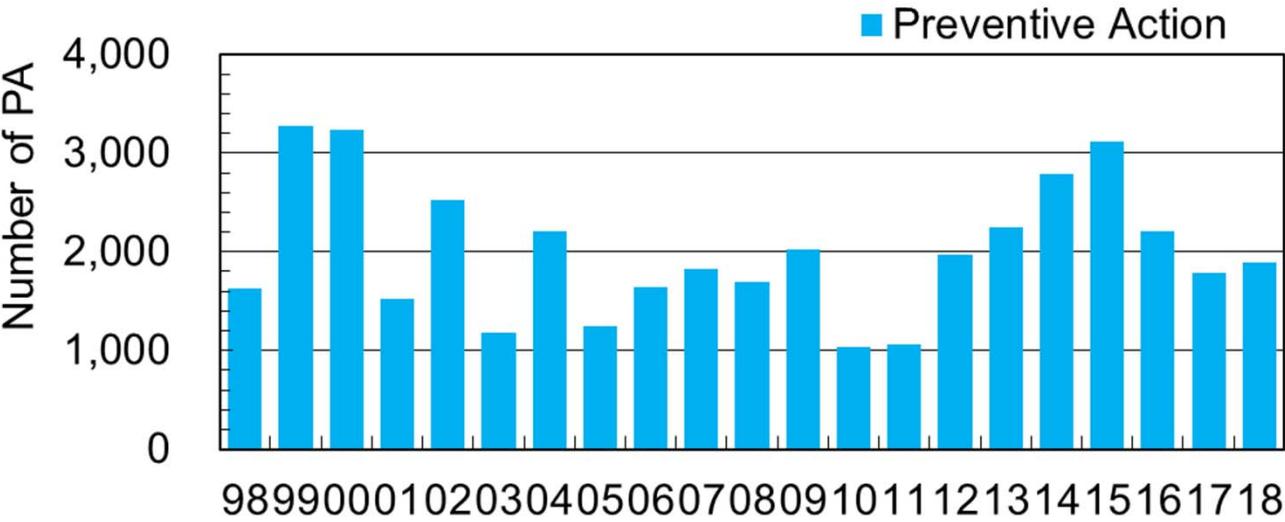


Fig. 2 Preventive Action  
(意識ありの海岸利用者の救助)

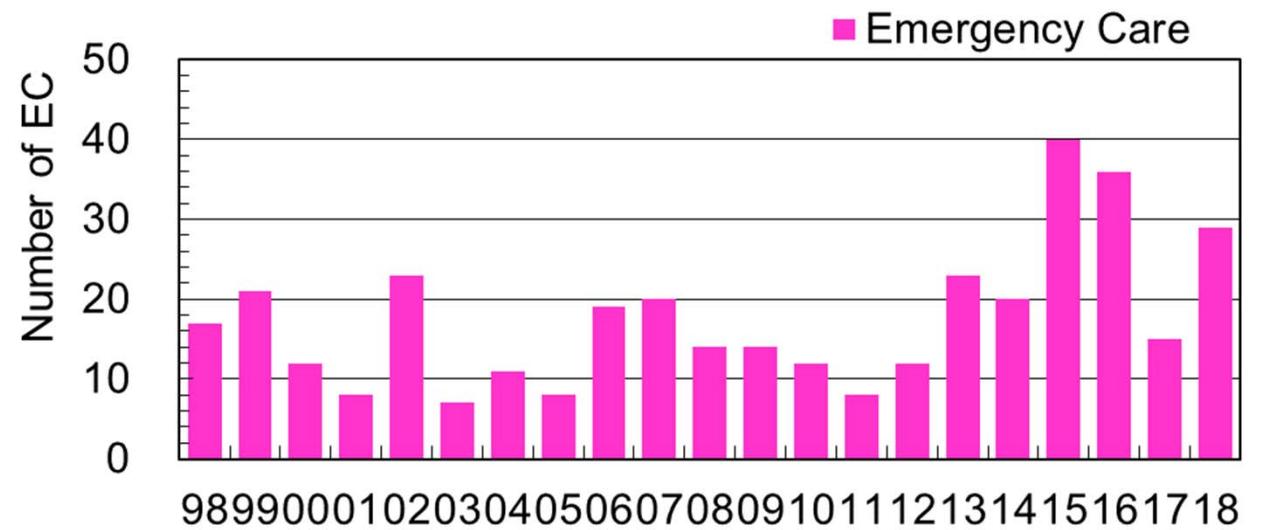
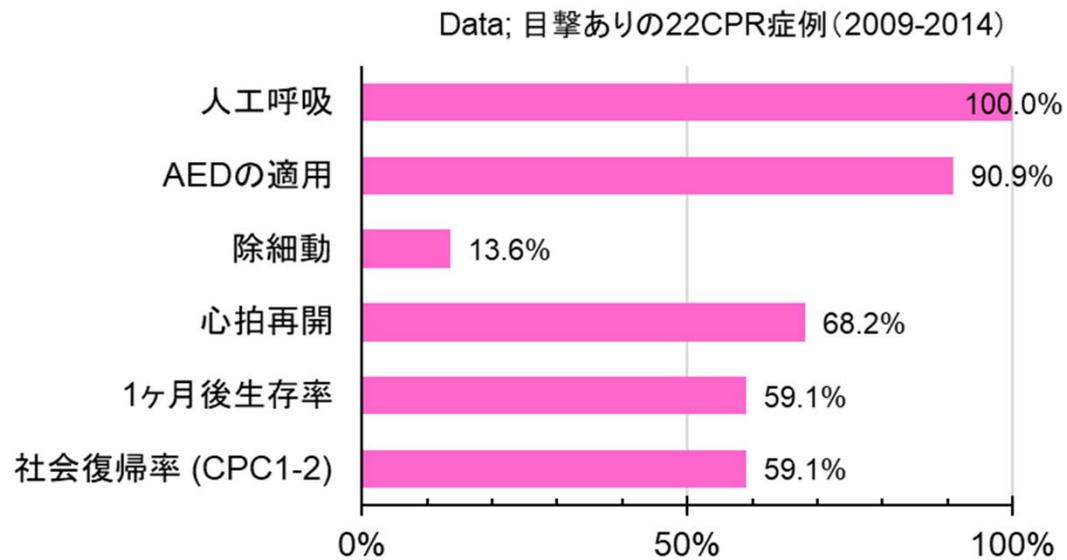


Fig. 3 Frequency of Emergency care  
(意識なしの海岸利用者の救助)

# 1. JLA概要



T. Komine, H. Tanaka, H. Takyu, T. Kinoshi, S. Gotoh, E. Sone, R. Sagisaka, T. Ishikawa, S. Shimazaki; Effectiveness of surf lifesaver on OHCA occurred by drowning on the beaches in Japan. 8th Asian Conference for Emergency Medicine.

Fig. 4 海水浴場における溺水に対するBLS効果

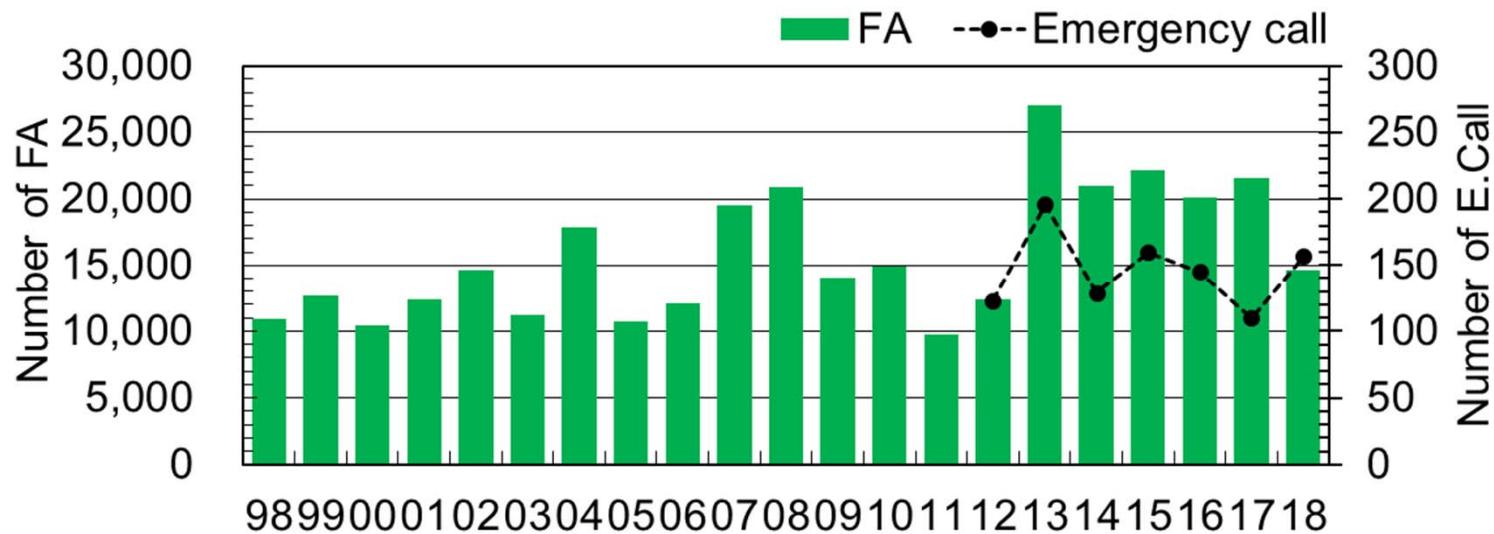


Fig. 5 First aid, Emergency call

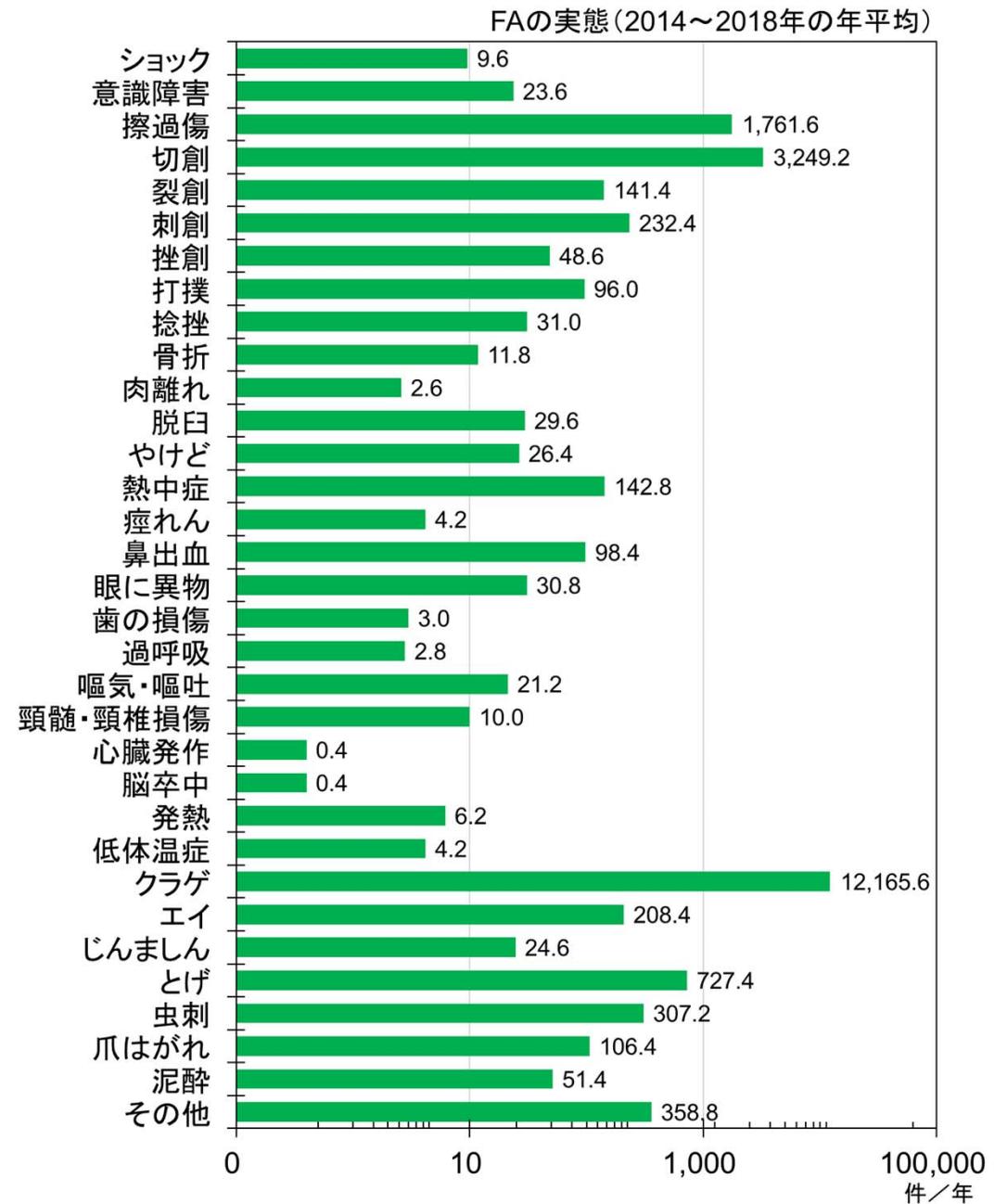


Fig. 6 First aid の詳細

# 1. JLA概要

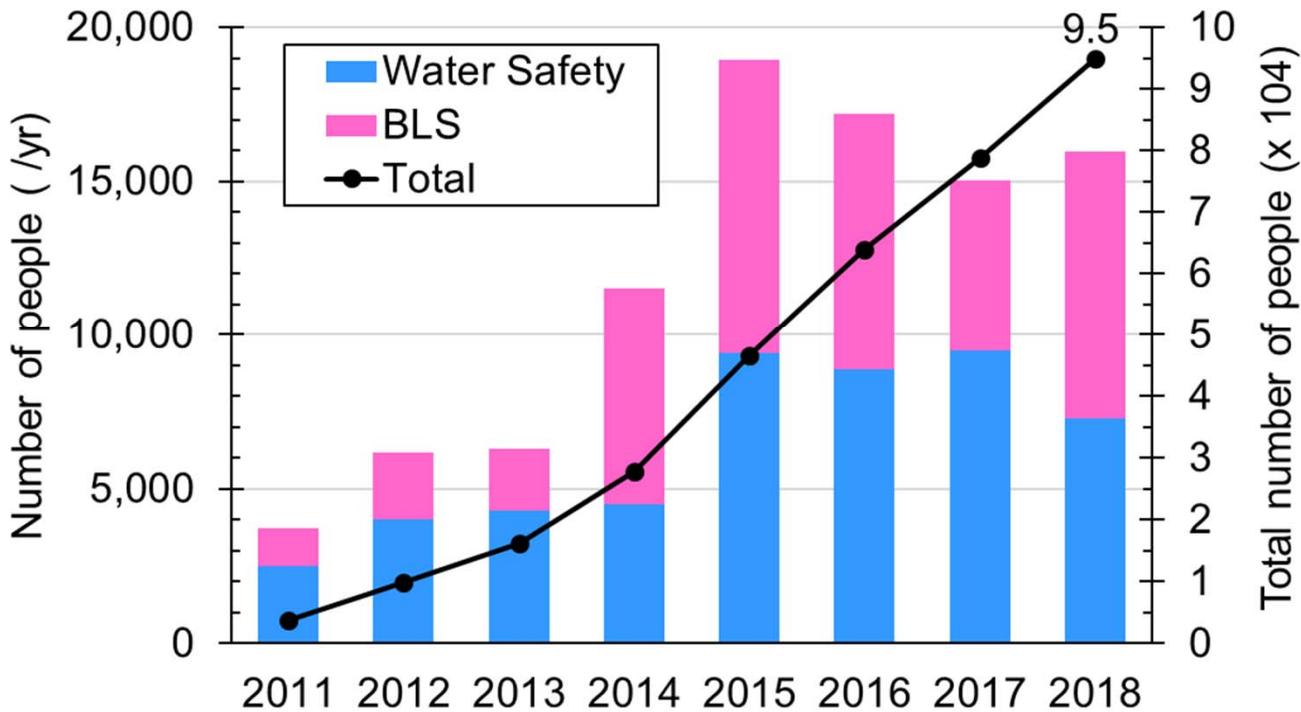


Fig. 7 BLSとWater Safetyプログラムの参加者数

	2018	2017	2016
報告水浴場数	198 カ所	195	204 カ所
水浴客総入込数	9,514,343 人	8,524,042	11,727,383 人
レスキュー総数	1,896 件	1,776	2,276 件
Emergency Care <small>意識のない溺者に対する救助アプローチ</small>	29 件	15	37 件
	<内訳> 死亡 16 蘇生 11 不明 2	<内訳> 死亡 4 蘇生 10 不明 1	<内訳> 死亡 9 蘇生 15 不明 13
Preventive Action <small>意識のある溺者に対する救助アプローチ</small>	1,896 件	1,761	2,239 件
ファーストエイド総数	14,673 件	21,448	20,120 件
迷子総数	794 件	989	999 件
救急搬送件数	157 件	109	145 件

【BLS & Water Safety プログラム参加実績数】  
2018年3月1日現在の資格発行数とライフセービングサポーター修了証発行数の総数です。

	2018	2017	2016
BLS	8,712 人	5,548	8,321 人
Water Safety	7,265 人	9,497	8,862 人

## 2. 津波に対して



Fig. 8 A large tsunami hit a coastal area on March 11, 2011: The tsunami reached more than 5 km inland on the plain area, as an example of Miyagi Prefecture. (Photo: Kyodo News)



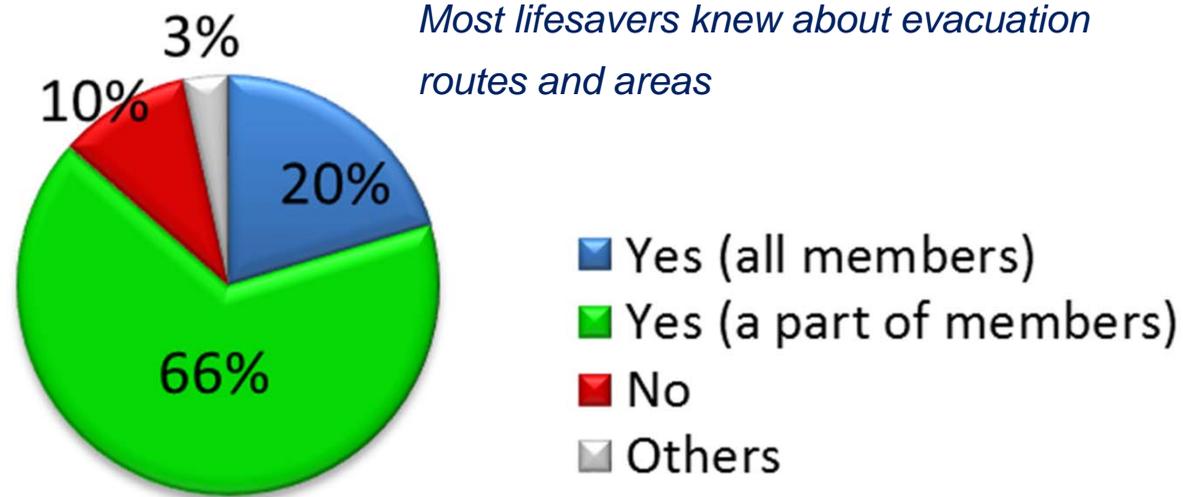
Fig. 9 Actual Situation of the beach during Summer season.

## 2. 津波に対して

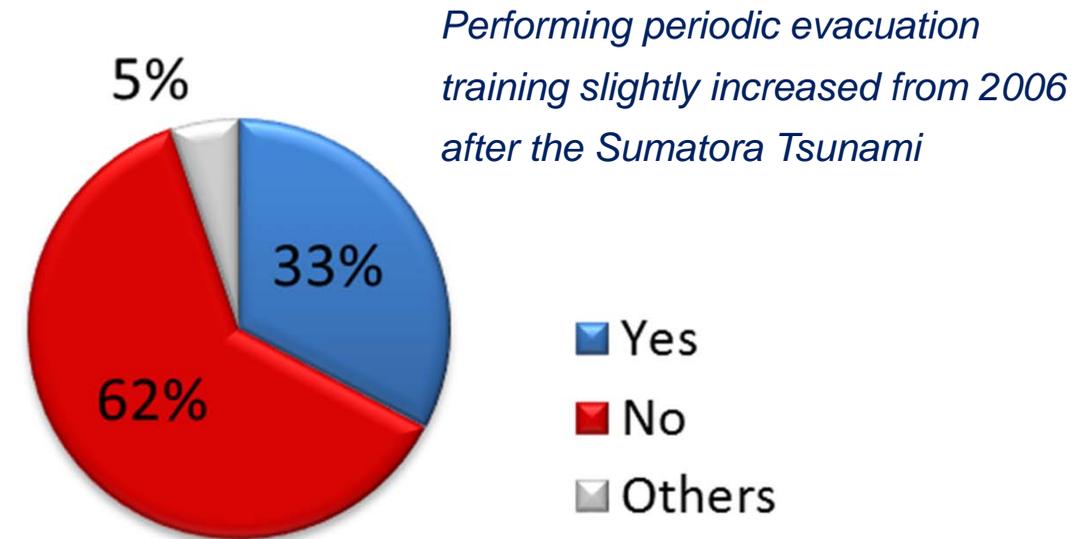
- 2004年12月26日** **スマトラ島沖地震による大津波**
- 2005年6月 JLA津波対策小委員会設立
- 2005年7月 海水浴場・クラブ（31/175）の津波対策実態調査  
各クラブへ津波・避難に関する基本的な知識の伝達
- 2011年3月11日** **東北地方太平洋沖地震による大津波（東日本大震災）**
- 2011年4月 海水浴場・クラブ（62/129）の津波対策実態調査
- 2011年6月4日 **JLA津波シンポジウム**
- ・ 津波警報時のライフセーバーの基本原則と行動
  - ・ 各海水浴場における具体的な津波対策
- 2011年6月 津波に対するライフセーバーの行動ガイドライン作成, 各クラブへ周知
- 2013年5月 津波避難時（注意報, 警報発令時）に掲揚するU旗を推奨（サーフ教本改訂時）
- 2018年7月 迅速な避難のため, 津波避難時に放送するCDを作成し, 各クラブへ配布

## 2. 津波に対して

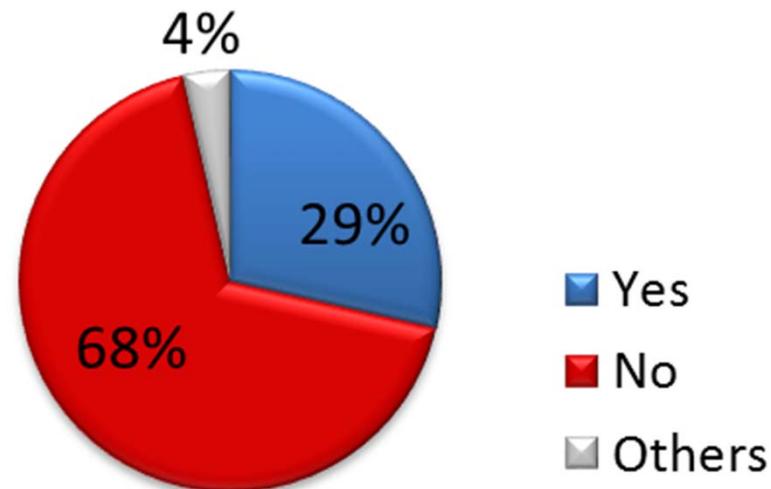
(a) Knowledge of evacuation routes and areas



(b) Practice of periodic evacuation training



(c) Cooperation between the local government and lifesavers



(d) cooperation between the public emergency response organizations and lifesavers

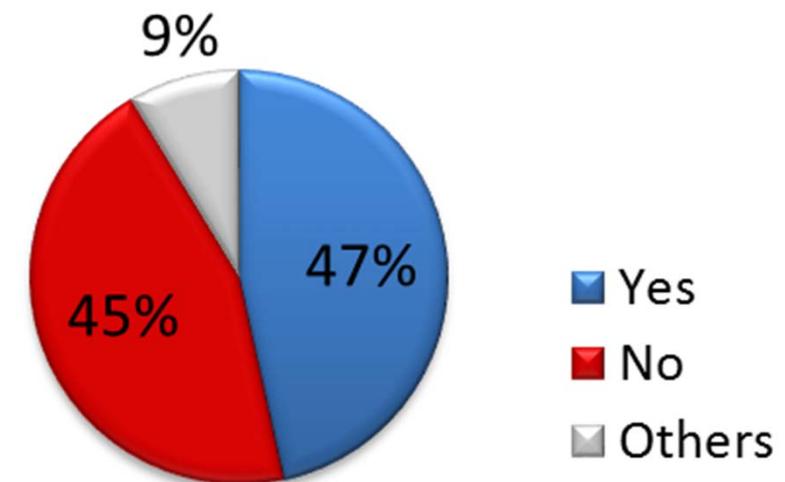


Fig. 10 Results of the survey from Lifesaving clubs in 2011 after the Tohoku Tsunami.

# 2. 津波に対して

## 津波に対するライフセーバーの基本原則と行動

【要約】ライフセーバーは、予め**十分な予防対策**（例：伝達方法、避難行動）をとる。そして、津波警告時には、地方自治体や地元の人々と協力して自らが**率先避難者**になる。特に想定以上の大きい津波が予測されるならば、対策マニュアルやハザードマップに過度な依存はせず、直ちに状況を判断し、海岸利用者とともに海岸から安全域まで率先して避難する。



ライフセービング活動ガイドライン  
防災編

2011年8月  
日本ライフセービング協会

想定される津波災害に対して、予防対策を事前に講じることは、災害時に適切な行動を行う上で非常に重要である。一方、想定を超える大津波の発生が予想された際は、対策マニュアルやハザードマップに過度な依存はせず、状況に応じて臨機応変に判断することが必要である。その際は、海岸利用者等を誘導しつつ、自らも「率先避難者」となって、直ちに安全な高台へ避難して下りよう。

※東日本大震災では、津波避難場所を大津波に襲われたケースや、避難場所が機能しなかった地域などが発生した。

※必ずしも避難すべきは、避難しなくてもよい場合もある。自らも「率先避難者」として、避難しなくてもよい場合もある。自分自身は「率先避難者」として、避難しなくてもよい場合もある。自分自身は「率先避難者」として、避難しなくてもよい場合もある。

津波に対するライフセーバーの基本原則

日常的に予防対策を講じ、**率先避難者**となる

ライフセーバーは、津波に対して日常的に十分な予防対策(減災対策)を講じるとともに、津波警報時は避難の模範者となる。

津波に対するライフセーバーの行動

1. 自らの命を守る  
ライフセーバーが、自ら予防対策を実施する。
2. 海岸利用者との命を守る  
行政機関等とライフセーバーが協働して予防対策を実施する。

津波に対するライフセーバーの基本原則

日常的に予防対策を講じ、**率先避難者**となる

ライフセーバーは、津波に対して日常的に十分な予防対策(減災対策)を講じるとともに、津波警報時は避難の模範者となる。

津波に対するライフセーバーの行動

1. 自らの命を守る  
ライフセーバーが、自ら予防対策を実施する。
2. 海岸利用者との命を守る  
行政機関等とライフセーバーが協働して予防対策を実施する。



Fig. 11 Action guidelines for lifesavers during Tsunami Warning.

# 3. 津波警報時の対応（視覚，聴覚）

海岸では、強いオンショアコンディションの時に、浜からのアナウンスは沖合の利用者に届き難い、そのため、旗（視覚）と音（聴覚）の2つの手段で伝達することが適切である。

- **Red/White (Quartered)** – **Emergency evacuation**. Swimmers should leave the water because of an emergency. Emergencies may include, but are not limited to, dangerous marine creatures are present, such as a shark, crocodile etc, the water has become polluted due to run off, spillages etc, lifeguards need to perform a search of the water area, for example search for a lost child.
- High location – installation position at a level not less than **2 metres** above ground level.
- All flags are **750mm** by **1000 mm** and may be made of polyester or other suitable material. (LPS 14抜粋)



INTERNATIONAL LIFE SAVING FEDERATION  
World Water Safety  
Gemeenteplein 26 – 3010 Leuven – Belgium  
Tel: (32 16) 89 60 60 – E-mail: ils.hq@telenet.be – Web: www.ilsf.org

**LIFESAVING POSITION STATEMENT - LPS 14**

**BEACH SAFETY AND INFORMATION FLAGS**

### 1. OVERVIEW

- 1.1. Flags are traditional devices for providing information to beach and water users which, if properly utilised, can be an effective element of a comprehensive safety system. Flags should only be used for waters normally designated for aquatic activity
- 1.2. These international standards have been developed by the International Lifesaving Federation (ILS) by adopting and adapting the 'best practise' exercised by member federations from throughout the world.
- 1.3. International standardisation of beach safety flags can be expected to greatly improve understanding of water users with respect to beach conditions and rules, particularly when visiting countries other than their own. It will reduce language barriers. This standardisation can therefore be expected to reduce the likelihood of death and injury, furthering the primary goal of ILS: world water safety ©.
- 1.4. Development of these standards has involved acknowledgement and acceptance of the most widely used flag systems. This has resulted in a standard likely to cause the least possible disruption to existing systems and to ease the process of international standardisation.
- 1.5. Flags may help reduce the incidence of injury and drowning, but cannot assist those in distress. Therefore, these flags are only to be used on beaches where lifesavers qualified to ILS standards are on duty. Flags are not an acceptable substitute for properly trained and equipped rescuers, but rather a tool for their use.
- 1.6. Use of the flags described in these standards is encouraged, but not required of ILS member federations or their affiliated organisations. An organisation may choose to fly none, some, or all of the flags described here. All beach safety organisations worldwide are strongly discouraged from flying flags that conflict with these standards, as this could lead to public confusion and offset the value of international standardisation.

International Life Saving Federation  
Lifesaving Position Statement – MPS-14. Flags Page 5

Table 1 – Types of Beach Safety and Information Flags

Beach Flag	Safety	Colour	Meaning	Pantone (PMS)	Shape
		Yellow	Medium hazard	PMS – 124	Rectangle
		Red	High hazard	PMS – 186	Rectangle
		Red over Red	Water closed to public use	PMS – 186	Rectangles
		Purple	Marine pests present	PMS – 266	Rectangle
		Red over Yellow	Recommended swimming area with lifeguard supervision	PMS – 186 PMS – 124	Rectangle with equal, parallel halves.
		Black and White (Quartered)	Watercraft area	PMS – 6 (black)	Rectangular flag with four equal rectangular quarters. Black upper left and lower right. White upper right and lower left.
		Yellow flag with Black ball	Watercraft use prohibited (e.g. no surfboards)	PMS – 124 (yellow) PMS – 6 (black)	Rectangular yellow flag with central black ball shape, 500mm diameter.
		Orange windsock	Offshore winds present, inflatable's should not be used	PMS – 166	Cone shape 500mm at the hoist-tapering to 300mm x 1500mm long
		Red and White (Quartered)	Emergency Evacuation	PMS – 186 (Red)	Rectangular flag with four equal rectangular quarters. Red upper left and lower right. White upper right and lower left.

Note: Scale and colour of flags are not exact. Refer to Design specifications, pantone (PMS) etc.



Fig. 13 実際の使用状況

Fig. 12 ILS BEACH SAFETY AND INFORMATION FLAGS (LPS14).

### 3. 津波警報時の対応（視覚，聴覚）

#### U旗とオレンジフラッグの併用例

【U旗】直ちに水域からあがれ（緊急避難）  
+ 【オレンジフラッグ】津波（避難せよ）



Fig. 14 U旗とオレンジフラッグの併用例

#### 津波避難CDの作成・配布

日本語と英語による津波避難時のCDを作成，91クラブ  
214箇所に配布



Fig. 15 津波避難時のCD

# 4. 取組みの周知と課題

## 周知の方法

- ✓ 資格講習会で伝達，県協会や各クラブへ伝達
- ✓ JLAホームページに掲載。
- ✓ 海上保安庁（JLAと協定締結2017年3月）のウォーターセイフティガイド遊泳編に掲載。

緊急避難フラッグ(U旗) (赤と白のフラッグ)



津波など緊急時に水域から陸に上がって避難することを皆さんに知らせるための旗です。日本ライフセービング協会は、国際ライフセービング連盟に準拠し、外国人にも理解しやすいU旗を推奨しています。

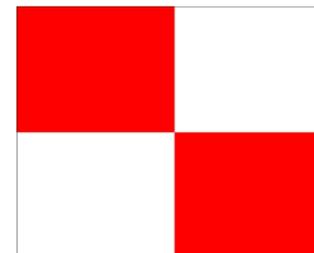


## 課題

近年の避難訓練の実施状況や津波避難旗の活用実態が明らかでない。次年度調査予定。

・津波の発生が予想される場合、海水浴場では、自治体による防災無線や海水浴場管理者・ライフセーバーなどによる情報の周知とともに、場所によっては、「U旗」やオレンジフラッグの掲揚（下図参照）などで、緊急事態であることが知らされます。津波避難用標識などに従い、落ち着いて、避難経路に沿ってすみやかに避難するようにしましょう。

緊急であることを知らせる目印例



国際ライフセービング連盟（ILS）では、緊急避難時の旗として、国際信号旗の「U旗」と同じ赤白の旗を推奨



津波が来ていることを知らせるオレンジフラッグ

Fig. 16 日本ライフセービング協会“知ってほしいWater Safety”  
<https://jla-lifesaving.or.jp/watersafety/signflag/>

Fig. 17 海上保安庁ウォーターセイフティガイド 遊泳編  
[https://www6.kaiho.mlit.go.jp/info/marinesafety/00\\_totalsafety/06\\_swimming/11\\_attention.html](https://www6.kaiho.mlit.go.jp/info/marinesafety/00_totalsafety/06_swimming/11_attention.html) 11

# 5. ライフセーバーによる他の視覚的伝達手段



Fig. 18 エリアフラッグ (遊泳区域)



青色	黄色	赤色
<p>遊泳可：海が比較的 安全な状態を示 す。「遊泳区域内 で遊びましょう」</p>	<p>遊泳注意：海が危 険な状態を示す。 「遊泳には十分注 意してください」</p>	<p>遊泳禁止：海が非 常に危険な状態を 示す。「海へは絶対 に入らないで下さい」</p>

Fig. 19 遊泳条件フラッグ



Fig. 20 サインフラッグ